

Restaurationsplan for Sorø Kommune

- for et sundt, sjovt og trygt festmiljø og natteliv

Indholdsfortegnelse

- 1. Indledning**
- 2. Formålet med Restaurationsplanen**
- 3. Sådan arbejdet Bevillingsnævnet**
- 4. Det lovmæssige grundlag**
- 5. Tildeling/fornyelser af alkoholbevillinger**
- 6. Begrænsninger**
- 7. Betingelser**
- 8. Midlertidige bevillinger**
- 9. Bortfald af alkoholbevilling**
- 10. Tilbagekaldelse af alkoholbevilling**
- 11. Åbningstider / Lukketider**
- 12. Lejlighedstilladelser**
- 13. Det praktiske forløb**
- 14. Klagevejledning**
- 15. Ikrafttrædelse**

1. Indledning

For at kunne servere stærke drikke skal man have en alkoholbevilling. Det er Bevillingsnævnet i Sorø Kommune, der varetager bevillingsmyndigheden og træffer afgørelser om tildeling af alkoholbevillinger, godkendelse af bestyrer samt tilladelser til udvidet åbningstid. Politiet tildeler lejlighedsstilladelser og midlertidige bevillinger.

Denne Restaurationsplan fastsætter de overordnede vejledende retningslinjer og bestemmelser for behandling af sager om alkoholbevillinger, bestyrergodkendelser og udvidet åbningstid – jfr. Restaurationsloven.

Restaurationsplanen henvender sig først og fremmest til restaurationsbranchens aktører - allerede etablerede eller nye. Planen kan opfattes, som en vejledning for restaurationsbranchen i Sorø Kommune, uanset om det drejer sig om professionel deltagelse – det primære erhverv, eller det kun er for interessenter med perifer tilknytning såsom klubber, foreninger etc.

Restaurationsplanen er godkendt af Sorø Kommunes Byråd og er offentlig tilgængelig på kommunens hjemmeside.

2. Formålet med Restaurationsplanen

Sorø Kommunes Byråd har udstukket de politiske retningslinjer for nærværende restaurationsplan og formålet med den er at:

- Skabe gode planmæssige rammer omkring restaurationsvirksomhederne til glæde for kommunens borgere og gæster
- Fremme et varieret udbud af restaurationsvirksomheder
- Sikre restaurationsvirksomhedernes indpasning i det omkringliggende miljø, herunder bl.a. de visuelle, fysiske, og støjmæssige forhold
- Mindske generne fra restaurationsvirksomhederne over for de omkringliggende beboelser og virksomheder
- Søge at modvirke uregelmæssigheder og konkurrenceforvriddning, så restauranterne konkurrerer på kvaliteten, betjeningen, produkterne og oplevelsen
- Koordinere samarbejdet mellem de forskellige kontrolmyndigheder til bekæmpelse af alkohol- og narkotikamisbrug, samt øvrige strafbare forhold i restaurationsmiljøet
- Sikre, at der overordnet set er fokus på restaurationsvirksomhedernes forhold til Ansvarlig Udskænkning – specielt med fokus på ikke at udskænke til unge eller til kunder, der allerede er berusede.
- Give ansøgere inspiration og et værktøj til hurtigere og lettere at opnå det, som ansøgeren ønsker i forhold til at få og bevare en alkoholbevilling.

3. Sådan arbejder Bevillingsnævnet

Bevillingsnævnet er i henhold til Restaurationsloven nedsat af Byrådet og er ikke omfattet af den kommunale enhedsforvaltning. Ifølge Restaurationsloven skal Bevillingsnævnet bestå af politidirektøren og indtil 6 andre medlemmer. Personer, der ikke er medlemmer af Byrådet, kan også være medlem af nævnet. Sorø Kommune virker som sekretariat for nævnet.

Nævnets medlemmer har tavshedspligt og der gælder de almindelige forvaltningsmæssige regler for inhabilitet. Generelt betyder det, at et medlem er inhabilt, hvis vedkommende har en særlig interesse i en sags udfald.

Udgangspunktet for Bevillingsnævnet er, at alle som udskænker/sælger alkohol eller driver en serveringsvirksomhed skal leve op til nævnets forventninger og lovens krav.

Restaurationsplanen er ikke en facitliste, hvor ansøgere kan slå op og se, hvad der skal til for at få godkendt en ansøgning. Det er vigtigt at forstå, at en afgørelse på en ansøgning altid vil bero på nævnets konkrete skøn og en helhedsvurdering. Det indebærer også, at fornyelser af tilladelser ikke er en formsag, nævnet vil igen skulle foretage en konkret vurdering.

4. Det lovmæssige grundlag

Restaurationsloven er det lovmæssige grundlag for tildeling af alkoholbevillinger, bestyrergodkendelser samt tilladelser til udvidet åbningstid – herunder iagttagelse af Forvaltningslovens bestemmelser eks. høring, begrundelser, klageadgang mm.

Efter Restaurationsloven skal der ved afgørelsen af, om alkoholbevilling kan gives, foretages en helhedsvurdering og der tages derfor hensyn til samfundsmæssige, ædruelighedsmæssige, ordensmæssige og dermed sammenhængende forhold.

Restaurationsplanen er vejledende og ikke udtømmende, hvorfor der henvises til den til enhver tid gældende lovgivning på området.

5. Tildeling/fornyelser af alkoholbevillinger

Ved bevillingsmyndighedens behandling af ansøgninger om alkoholbevillinger skal der, som skrevet ovenfor lægges vægt på samfundsmæssige, ædruelighedsmæssige, ordensmæssige og derved sammenhængende hensyn.

Det betyder at:

- Ansøger, medlemmer af direktion, bestyrelse eller andre, der kan have indflydelse på virksomhedens drift, ikke må have udvist en adfærd, så der er grund til at tro, at virksomheden ikke vil blive drevet på en forsvarlig måde
- Ansøgers personlige forhold, herunder konkrete ædruelighedsmæssige og dermed sammenhængende sociale- og politimæssige forhold, der gør det betænkeligt med tildeling af alkoholbevilling skal også overvejes
- Ansøgers forretningsmæssige kvalifikationer, det vil sige om man kan antage, at ansøgeren vil være egnet til at drive restaurationsvirksomhed på en betryggende måde, hvilket også omfatter god og lovlig regnskabsførelse
- Ansøgers økonomiske forhold og finansieringsplan, drifts- og likviditetsbudget for virksomheden, og også om der findes en realistisk finansieringsplan og budget, og at virksomheden vil blive drevet for ansøgers egen regning og risiko uden at være afhængig af producenter eller distributører af alkoholiske drikke eller andre – f.eks. "stråmænd"
- Størrelse, indretning og karakter i øvrigt af virksomheden kan overvejes
- Restaurationens beliggenhed, fordi der kan være byplanmæssige betragtninger, så der vises tilbageholdenhed med at give bevillinger til nyetablerede restaurationsvirksomheder i egentlige boligkvarterer eller nær skoler eller andre institutioner, der benyttes af unge
- Stor koncentration af antallet af restaurationsvirksomheder med alkoholbevilling i samme område, hvorved uforsvarlig restaurationsvirksomhed kan frygtes ligesom andre ædrueligheds-, eller ordensmæssige problemer kan opstå

- Bevillingsnævnet forudsætter, at en bevillingshaver ikke fører en prispolitik, publikumspolitik eller reklamepolitik så der opstår særlige ædruelighedsmæssige, sociale eller politimæssige problemer. En sådan drift vil efter omstændighederne kunne medføre tilbagekaldelse af alkoholbevillingen eller at den ikke fornyes.
- Restaurationstæthed: mellem restaurationer med alkoholbevilling kan der opstå den fristelse, at der f.eks. kan ske udskænkning af alkohol til personer under 18 år og for berusede eller udskænkning til priser, der medfører et urimeligt stort alkoholforbrug, f.eks. i form af ”dobbelt op” eller lignende tilbud. Sådanne tilbud kan medføre, at alkoholbevilling kan nægtes – typisk i forbindelse med fornyelse af bevillingen.
- Ædruelighedsmæssige, sociale og politimæssige forhold. Heri indgår vurderingen af restaurationens hidtidige drift samt områdets relevante problemer. Hensynene bag bestemmelserne vil kunne motivere til et afslag af alkoholbevilling til nye restaurationer, hvor unge mennesker opholder sig. Der kan også ske en begrænsning af adgangen for unge ved at fastsætte et alderskrav på f.eks. mindst 21år.

Bevillingen er personlig og retter sig mod en virksomheds ejer/forpagter og gælder et konkret forretningssted og kan ikke overdrages til ny indehaver. Bevillingen gælder et bestemt sted og kan gives personer eller selskaber, der opfylder betingelserne. En bestyrer kan ikke få bevilling. En bevillingshaver (person eller selskab) er den, for hvis regning og risiko virksomheden drives og som har det økonomiske ansvar. En bestyrer er ansat.

På et serveringssted med alkoholbevilling skal den daglige drift varetages af bevillingshaveren selv eller af en bestyrer. En af de to skal altså være til stede på alle tidspunkter ifølge Restaurationsloven.

En bevilling kan højst tildeles for en periode af 8 år og kan afslås eller gives for en kortere periode.

6. Begrænsninger

Hvis der f.eks. er usikkerhed omkring ansøgers personlige eller økonomiske forhold, kan alkoholbevillingens gældende periode begrænses, hvorefter der kan ske fornyelse, ligesom en alkoholbevilling kan begrænses til kun at gælde i sommerperioden. Ved nyopstartede virksomheder vil der typisk ske en tidsmæssig begrænsning i bevillingen, så den gives for en kortere periode end 8 år.

Der kan også ske begrænsninger f.eks., at der ikke udskænkes stærk spiritus, men kun må serveres øl og vin.

7. Betingelser

En alkoholbevilling kan ifølge loven betinges efter en konkret vurdering. Betingelserne skal fremgå af bevillingen og kan bl.a. omhandle følgende:

- At stedet drives som det ansøgte, eks. restaurant, cafe, diskotek, pizzeria osv.
- At virksomheden skal holde lukket i et nærmere angivet tidsrum
- At ændringer i sammensætningen af direktion, bestyrelse eller kapitalbesiddelse skal godkendes af bevillingsnævnet. Dette er et lovpligtigt krav og altså en forudsætning for at modtage en bevilling
- At der til kontrol og sortering af publikum i åbningstiden benyttes dørmænd, der er autoriserede
- At unge under 18 år ikke må opholde sig som gæster i virksomheden mellem kl. 02.00 og 05.00.
- At der på stedet foretages tydelig skiltning med, at narkotika ikke tolereres, og at enhver besiddelse af narkotika anmeldes til politiet

- At såfremt der er tilknyttet gårdhave til stedet skal denne være lukket i et nærmere angivet tidsrum
- At der ikke anvendes aggressiv markedsføring, navnlig rettet mod unge, ligesom markedsføringen ikke må forbindes med sport og idræt
- At personalet har modtaget instruktioner om ansvarlig udskænkning – dvs. at der ifølge lovens krav ikke udskænkes til unge under 18 år og at der ikke udskænkes til gæster, der vurderes for berusede.

8. Midlertidige bevillinger

Ved en ansøgning om alkoholbevilling kan politiet tildele ansøgeren en midlertidig bevilling indtil Sorø Kommunes Bevillingsnævn har truffet afgørelse i sagen. Det er en forudsætning for en midlertidig bevilling, at det skønnes overvejende sandsynligt, at Bevillingsnævnet tildeler bevillingen.

9. Bortfald af alkoholbevilling

En alkoholbevilling kan ifølge Restaurationsloven bl.a. bortfalde:

- Hvis bevillingshaveren dør. Afdødes ægtefælle har ret til at overtage bevillingen, hvis vedkommende har samlevet med afdøde indtil dennes død og i øvrigt opfylder de personlige betingelser for alkoholbevilling
- Når bevillingens gyldighed udløber, uden fornyelse har fundet sted
- Når bevillingshaveren ikke længere udnytter alkoholbevillingen
- Hvis bevillingshaveren ikke længere har næringsbrev
- Hvis bevillingshaveren er under konkurs
- Hvis en stillet betingelse for bevillingen ikke længere bliver opfyldt, vil der blive foretaget en helhedsvurdering, hvor overtrædelsen af betingelsen bliver taget i betragtning

10. Tilbagekaldelse af alkoholbevilling

En alkoholbevilling kan tilbagekaldes af Bevillingsnævnet efter forslag fra Politiet. Det er en forudsætning, at virksomheden gennem en periode har været drevet på groft uforvarlig vis. Politiet vil derfor sædvanligvis have givet mindst én påtale til bevillingshaveren, før Bevillingsnævnet tilskrives og foretager en helhedsvurdering.

Som eks. på forhold, der kan føre til tilbagekaldelse, kan nævnes:

- Bevillingshaveren (gentagne gange) undlader at føre tilstrækkelig adgangskontrol
- Bestyreren eller bevillingshaveren (gentagne gange) ikke er til stede i virksomheden på de tidspunkter, hvor der er mange og vanskelige gæster
- Bevillingshaveren undlader at tilkalde politiet, når alvorlige lovovertrædelser har fundet sted f.eks. slagsmål, voldeligt overfald, narkotikabesiddelse eller salg heraf
- Bevillingshaveren, bestyreren eller personalet er påvirket af alkohol eller euforiserende stoffer i et sådant omfang, at virksomheden ikke kan drives på forsvarlig måde
- Bevillingshaveren undlader at benytte autoriserede dørmænd – der er godkendt af politiet
- Grov uorden, f.eks. mangelfuld afrydning af tomme eller knuste glas og flasker, mangelfuld rengøring mm

- Gæster er påvirket af alkohol eller euforiserende stoffer i en sådan grad, at de forstyrrer den offentlige orden eller er til gene for andre tilstedeværende

11. Åbningstider / Lukketider

Den almindelige lukketid for restaurationer i Sorø Kommune med alkoholbevilling er kl. 02.00.

Bevillingsnævnet kan dog beslutte, at en virksomhed skal lukke fra et tidligere tidspunkt end kl. 02.00, såfremt miljømæssige, ordensmæssige eller ædruelighedsmæssige forhold taler herfor.

Bevillingsnævnet kan tillade, at diskoteker, natklubber og nat-restauranter holder åbent til kl. 05.00. Dette dog under forudsætning af, at unge under 18 år ikke opholder sig i restaurationen efter kl. 02.00.

Hvis det ud fra konkrete samfundsmæssige, ædruelighedsmæssige og ordensmæssige hensyn findes nødvendigt, kan Bevillingsnævnet stille vilkår om, at virksomheden holdes lukket i en periode ud over den generelle lukketid, f.eks. i tidsrummet mellem kl. 05.00 og 08.00.

Tilladelser til udvidet åbningstid kan meddeles for en kortere periode end 8 år.

Ved behandling af ansøgninger om udvidet åbningstid foretages en konkret vurdering af følgende:

- Begrundelsen for udvidet åbningstid ud fra virksomhedens karakter og driftsform (koncept)
- Miljø- og samfundsmæssige, herunder byplanmæssige hensyn, således at omkringboende ikke påføres væsentlige gener, herunder støj ol.
- Ordens- og ædruelighedsmæssige hensyn, herunder ønsket om at modvirke uro og hærværk, når gæster bevæger sig mellem lige artede restaurationer
- Ensartethed blandt ligestillede virksomheder af hensyn til konkurrenceforvridning
- Områdets karakter og antallet af nattilladelser i kommunen eller dele heraf

Restauranterne har **IKKE** et retskrav på at få tilladelse til udvidet åbningstid.

12. Lejlighedstilladelser

Lejlighedstilladelser er tilladelse til at servere alkohol til enkeltstående arrangementer. Det er et krav, at der er tale om en særlig lejlighed (f.eks. fester, møder, generalforsamling og lign.). Tilladelsen udstedes af politiet og kan kun gives til kl. 02.00.

Ved tildeling af lejlighedstilladelser kan der gives en tilladelse, som indeholder begrænsninger i forhold til udskænkning af alkohol. F.eks. at der ikke udskænkes stærk spiritus, men kun øl og vin.

Der kan ikke udstedes en lejlighedstilladelse til restauranter der har næringsbrev, men ikke alkoholbevilling.

For at sikre, at der også bliver taget hensyn til det stof- og alkoholforbyggende sigte ved udstedelsen af lejlighedstilladelser, er der løbende en dialog mellem politiet og Sorø Kommunes Bevillingsnævn i forhold til tildeling af lejlighedstilladelser.

13. Det praktiske forløb

Ansøgning/fornyelser af alkoholbevillinger, ansøgninger om bestyrergodkendelser samt tilladelser til udvidet åbningstid fremsendes til:

Sydsjællands og Lolland-Falsters Politi
Bevillingssektionen, Nybrogade 5
4900 Nakskov.

Politiet, der er sagsbehandler på området, undersøger om betingelserne for bevilling er opfyldt, indhenter oplysninger om evt. gæld hos Told- og SKAT og næringsbrev hos Erhvervs og Selskabsstyrelsen.

Politiets indstilling vedlagt ansøgning fremsendes til Sorø Kommunes Bevillingsnævn til endelig afgørelse. Såfremt Politiets indstilling ikke imødekommer en ansøgning fuldt ud - foranlediger Bevillingsnævnet en høring hos ansøger jfr. Forvaltningsloven før der bliver truffet afgørelse i sagen.

Sorø Kommunes Bevillingsnævn sender afgørelser om alkoholbevillinger, bestyrergodkendelser og tilladelser til udvidet åbningstid direkte til ansøger med kopi til Sydsjællands og Lolland-Falsters Politi.

14. Klagevejledning

Bevillingsnævnets afgørelse kan indbringes for Byrådet inden 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Fristen regnes fra den dag meddelelsen sendes fra Bevillingsnævnet.

Klagen vil forinden den forelægges for Byrådet blive forelagt Bevillingsnævnet for en udtalelse. Byrådet behandler klagen, hvorefter afgørelsen vil blive fremsendt skriftligt til ansøger.

Såfremt Byrådet tiltræder Bevillingsnævnets afgørelse, vil det af afgørelsen til ansøger fremgå, at der ikke kan afgives en klage til en højere administrativ myndighed.

Hvis ansøger ønsker at gå videre med sagen, må vedkommende anlægge sag mod kommunen ved de almindelige domstole.

15. Ikrafttrædelse

Restaurationsplanen træder i kraft ved Byrådets godkendelse af planen.

Vedttaget ved Sorø Byråds møde den 27. januar 2016